

Bjørn Kittilsen

Deres ref

Vår ref

Dato

21/1046-8

21. desember 2021

Spørsmål om selvkost og vann- og avløpsgebyrer

Vi viser til din epost 29. juni 2021 med notat om vann- og avløpsgebyrer datert samme dag.

Vi beklager den lange svartiden.

I notatet drøfter du flere problemstillinger og hvordan disse skal løses ut fra selvkostforskriften og forurensningsforskriften. I all hovedsak gir du din forståelse av reglene i forurensningsforskriften.

Etter en nærmere vurdering har vi kommet til at vi ikke har noe å tilføye til notatet. Dette har flere grunner, som vi peker på nedenfor. At vi ikke har noe å tilføye, må ikke forstås som at vi nødvendigvis slutter oss til dine vurderinger.

Vi har gitt vår forståelse av de aktuelle reglene i selvkostforskriften i brev 25. mai 2021. Vi kan ikke se at notatet ditt tar opp nye spørsmål knyttet til dette som gir oss grunn til å gi ytterligere vurderinger av hvordan selvkostforskriften skal tolkes. Vi kan heller ikke se at du peker på forhold som tilsier at selvkostforskriften må forstås på en annen måte enn det vi redegjorde for i brevet.

I tillegg til selvkostforskriften, må de aktuelle problemstillingene løses ut fra reglene om vann- og avløpsgebyrer i forurensningsforskriften, slik du legger opp til i notatet. Det enkle juridiske utgangspunktet er at bestemmelser i forurensningsforskriften går foran bestemmelser i selvkostforskriften. Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) sitt ansvar er begrenset til kommunelovens regler om selvkost, herunder selvkostforskriften. Vi kan derfor kun gi vår forståelse av disse. Vi kan ikke gi veiledning til forståelsen av reglene i forurensningsforskriften.

For ordens skyld minner vi om forholdet mellom selvkostforskriften og forurensningsforskriften, jf. omtalen i KMDs veileder til selvkostforskriften s. 5. Reglene i kommuneloven § 15-1 og selvkostforskriften kan bare (og skal) fravikes hvis det følger av særlov eller forskrift med hjemmel i særlov (her: forurensningsforskriften). Hvis det i et tilfelle skulle være motstrid mellom en regel i kommuneloven § 15-1 eller selvkostforskriften og en regel i særlov med forskrift, vil reglene i særlov med forskrift (her: forurensningsforskriften) som den helt klare hovedregel gå foran (lex specialis). Anbefalinger og løsninger som er beskrevet i veiledere eller retningslinjer etc. til særlov med forskrift, vil bare gå foran reglene i kommuneloven § 15-1 og selvkostforskriften hvis omtalen i veilederen eller retningslinjene følger av en bestemmelse i særlov med forskrift. Generelle råd eller veiledning som ikke er i samsvar med særlov eller forskrift, går ikke foran kommuneloven eller selvkostforskriften.

KMD kan som tidligere nevnt ikke ta på seg å kvalitetssikre og kommentere slike notater. Et slikt arbeid er omfattende og går ut over den veiledningsplikten departementet har. Vi må begrense oss til å uttale oss om spørsmål om kommunelovens regler og selvkostforskriften selvkostforskriften.

Vi beklager igjen for ventetiden.

Med hilsen

Thor Bernstrøm (e.f.)
avdelingsdirektør

Bent Devik
utredningsleder

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer