

Fjellvar AS
Postboks 264
5342 Straume

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 11.01.2005

Vår ref.: 2004/1006 046.7

Deres ref.:

Saksbehandler: Tonje Johnsen, telefon: 22 57 37 48

Kommunens adgang til å delegere myndighet til kommunale aksjeselskaper.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres brev av 13.09.04 og 18.12.04 hvor det reises spørsmål om det 100 % eide kommunale aksjeselskapet FjellVAR kan påta seg rollen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven §§ 22 andre ledd, 26 femte ledd og 30 andre ledd. Vi beklager lang saksbehandlingstid.

Det følger av kommuneloven § 6 at det er kommunestyret som treffer vedtak på vegne av kommunen så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak. Kommunelovens øvrige bestemmelser gir kommunestyret ulike hjemler til å delegere denne kompetansen videre til øvrige kommunale utvalg og organ. Adgangen til å delegere vedtakskompetanse til andre enn offentlige organer er imidlertid i utgangspunktet svært begrenset og krever en klar lovhjemmel. Det følger imidlertid av forurensningsloven § 83 andre ledd at kommunestyret kan delegere myndighet til å treffe enkeltvedtak til kommunale/interkommunale selskaper når særlige hensyn taler for det.

Miljøverndepartementet har i vedlagte brev av 10. juli 2003 redegjort for når en slik delegering kan finne sted til kommunale/interkommunale aksjeselskaper. Etter departementets vurdering forutsetter en slik delegering, foruten at særlige hensyn gjør seg gjeldende, at kommunen forbeholder seg retten til å trekke delegeringen tilbake dersom over halvparten av aksjene i selskapet selges til private. Videre bør kommunen gi retningslinjer for utøvelsen av den delegerte myndigheten, og være varsomme med å delegere myndighet til å fatte enkeltvedtak som innebærer vesentlig skjønnsutøvelse.

Etter SFTs syn må forurensningsloven § 83 andre ledd forstås slik at kommunen kun gis hjemmel til å delegere den kompetansen som kommunene har fått direkte i medhold av loven, og ikke den kompetansen til å treffe vedtak i medhold av forurensningsloven og tilhørende forskrifter som er blitt delegert til kommunen fra Miljøverndepartementet. Miljøverndepartementets brev av 10. juli 2003 støtter en slik tolkning og dette er videre i tråd med den delegeringspraksis som ligger til grunn i miljøvernforvaltningen. Det kreves

en uttrykkelig hjemmel i delegasjonsvedtaket for å kunne legge til grunn at kommunen har kompetanse til å videredelegere sin tildelegerte myndighet.

Det følger av dette at det kreves en delegasjon fra kommunestyret for at det kommunale aksjeselskapet FjellVAR skal kunne utøve myndighet etter forurensningsloven. Videre er det klart at kommunestyret kan delegere myndigheten etter forurensningsloven § 30 andre ledd til FjellVAR i medhold av forurensningsloven § 83 andre ledd såfremt særlige hensyn gjør seg gjeldende. Når det gjelder den myndighet kommunen har etter forurensningsloven §§ 22 andre ledd og 26 femte ledd så fremgår det ikke av delegeringsvedtaket at kommunen har en videredelegeringsadgang. I tråd med det som er sagt ovenfor har kommune ikke kompetanse til å videredelegere denne myndigheten til FjellVAR.

Med hilsen

Julie Danbolt Ajer (e.f.)
juridisk sjef

Tonje Johnsen
førstekonsulent

Vedlegg:

Brev av 10. juli 2003 fra Miljøverndepartementet til Statens forurensingstilsyn

Kopi:

Fjell Kommune, Postboks 184, 5342 STRAUME

Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo