



KLIMA- OG
FORURENSNINGS-
DIREKTORATET

Advokatfirmaet Haavind AS
Postboks 359 Sentrum
0101 Oslo

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00

Telefaks: 22 67 67 06

E-post: postmottak@klif.no

Internett: www.klif.no

Dato: 10. mai 2010

Vår ref.: 2006/1235 402.1

Deres ref.: 1375753

Saksbehandler: Ellen Landa, telefon: 22573713

Salg av avløpstjenester til nabokommune – spørsmål om selvkost

Vi viser til brev fra Advokatfirmaet Haavind AS til Miljøverndepartementet 28. desember 2009. Miljøverndepartementet oversendte i brev 27. januar 2010 henvendelsen til Klima- og forurensningsdirektoratet for besvarelse.

Spørsmålet som ønskes besvart er om vass- og kloakkavgiftslova og forurensningsforskriften gir en kommune anledning til å ta fortjeneste ved salg av avløpstjenester til en nabokommune.

I brev fra Miljøverndepartementet til Nedre Romerike distriksrevisjon 1. juli 2006 forutsettes det at en kommunal vann- og avløpsaktør kan selge tjenester som ikke er selvkostregulert, og det slås fast at inntekter fra slikt salg ikke skal inngå i beregningsgrunnlaget for selvkost. Det fremgår imidlertid ikke av brevet hvilke tilfeller som faller utenfor selvkostreguleringen.

Grensen for hvilke tjenester som er selvkostregulert må etter Klima- og forurensningsdirektoratets vurdering utledes av en tolkning vass- og kloakkavgiftslova § 1 og forurensningsforskriften § 16-1. Vass- og kloakkavgiftslova § 1 oppstiller en plikt for eier av fast eiendom til å betale gebyr til "kommunen" når eiendommen har "tilknytning til kommunal vass- eller kloakkleiding". I forurensningsforskriften § 16-1 settes det øvre taket for gebyrene ved "kommunens nødvendige kostnader" på vann- og avløpssektoren.

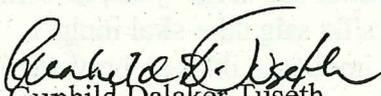
Det fremgår hverken av loven, forskriften eller forarbeidene til loven om "kommunen" skal forstås som beliggenhetskommunen, altså den kommunen der en gebyrpliktig eiendom ligger, eller om det også omfatter vertskommuner, altså kommuner som leverer vann- eller avløpstjenester til eiendommer i nabokommuner. En vid forståelse av kommunebegrepet vil innebære at selvkostbegrensningen i forurensningsforskriften § 16-1 vil gjelde for alle eiendommer som betjenes av et kommunalt eid anlegg, uavhengig av beliggenhet.

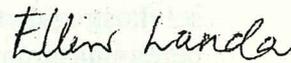
Salg av vann- og avløpstjenester til en nabokommune vil etter Klima- og forurensningsdirektoratets vurdering være mer løsrivet fra selgerkommunens overordnede samfunnsansvar enn salg av slike tjenester til egne innbyggere. Salget er i stor utstrekning basert på frivillighet fra selgerkommunens side, noe som etter vår oppfatning tilsier at det bør være færre restriksjoner knyttet til salget. Det er på den rene at dersom Hvaler kommune hadde kjøpt avløpstjenester fra et privat selskap, så ville det ikke ha vært noen selvkostbegrensning i forhold til hvilken pris det private selskapet kunne ta for tjenesten. Direktoratet kan ikke se at dette stiller seg annerledes når kommunen kjøper tjenesten fra en annen kommune.

Klima- og forurensningsdirektoratet har etter dette kommet til at dagens regelverk ikke hindrer Frevar KF i å ta fortjeneste på salg av sine avløpstjenester til Hvaler kommune. Etter det vi kjenner til er det imidlertid ikke vanlig å gjøre dette, jf. blant annet Oslo kommunes avtaler med sine nabokommuner.

Vi vil avslutningsvis bemerke at Hvaler kommune på sin side vil være bundet av selvkostprinsippet ved viderefremføring av tjenestene til sine innbyggere, jf. vass- og kloakkavgiftslova § 1 og forurensningsforskriften § 16-1 første ledd om at gebyret ikke skal overstige kommunens "nødvendige kostnader", jf. brevet til Nedre Romerike Distriktsrevisjon.

Med hilsen


Gunhild Dalaker Tuseth
juridisk sjef


Ellen Landa
rådgiver

Kopi: Hvaler kommune v/Tore Trondsen, Hvaler rådhus, 1680 Skjærhalden
Fylkesmannen i Østfold, Postboks 320, 1502 Moss
Miljøverndepartementet, Postboks 8013 dep., 0030 Oslo